

**Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor**

**RAPORT**

**de monitorizare a procesului de implementare a Hotărîrii Guvernului  
nr.974 din 12.08.2008 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activităților de instalare,  
operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice  
la frontiera de stat a Republicii Moldova**

**Chișinău 2014**

## CUPRINS:

1. Aspecte introductive	3
2. Aplicabilitatea actului normativ	3
3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ	4
4. Modificările operate în actul normativ	5
5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar	5
6. Coerența și consecvența actului normativ	6
7. Neutralitatea actului normativ	6
8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ	7
9. Eficiența actului normativ	7
10. Modul de consultanță	8
11. Concluzii	10
12. Recomandări	11

## 1. Aspecte introductive

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Titlul actului, data adoptării și publicării	Hotărârea Guvernului nr.974 din 12.08.2008 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova, publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 157-159, art.979, intrat în vigoare la data publicării.
2.	Temeiul elaborării actului	Temeiul legal al emiterii Hotărârii Guvernului nr.974 din 12.08.2008 este art.17 alin.(8) al Legii comunicațiilor electronice nr.241-XVI din 15 noiembrie 2007 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.51-57, art. 155).
3.	Scopul actului	Scopul Hotărârii Guvernului nr.974 din 12.08.2008 este aprobarea unui Regulament care determină modul de construcție, efectuate a lucrărilor de prospectare pentru proiectarea, reconstrucția sau lichidarea (scoaterea din exploatare și demontarea) rețelelor de comunicații electronice sau a unor construcții și mijloace de comunicații electronice, precum și de exploatare și mentenanță, în cazul în care rețelele de comunicații electronice intersectează sau sunt amplasate în zona de frontieră a Republicii Moldova.
4.	Structura actului	Regulamentul aprobat prin Hotărârii Guvernului nr.974 din 12.08.2008 conține 19 puncte.
5.	Altele	Aprobarea Hotărârea Guvernului nr.974 din 12 august 2008 se înscrie în contextul efortului Guvernului de a: <ul style="list-style-type: none"> <li>• îmbunătăți mediul de afaceri;</li> <li>• încuraja investițiile private în sectorul comunicațiilor electronice;</li> <li>• facilita accesul cetățenilor la rețeaua globală Internet;</li> <li>• promovării concurenței în domeniul comunicațiilor electronice;</li> <li>• creșterea gradului de diversificare a furnizorilor de rețea.</li> </ul>

## 2. Aplicabilitatea actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
	<b>Efectele juridice ale actului</b>	
	<p>În perioada anilor 2008-2009 Hotărârea Guvernului nr.974 din 12.08.2008 nu se aplica integral pe motiv că prevederile acordurilor în vigoare cu țările vecine nu ar fi suficiente pentru tranzitarea frontierei de stat de către liniile de comunicații electronice. Urmare a analizei cadrului legal național (Legii comunicațiilor electronice nr. 241-XVI din 15 noiembrie 2007, Legea cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova nr.215 din 04.11.2011) și a Acordului cu România și Ucraina realizate la indicația Guvernului de către MTIC în colaborare cu ANRCETI și MAEIE, precum și alte autorități centrale interesate s-a constatat că prevederile acordurilor în vigoare nu necesită modificări și</p>	

permit aplicarea Hotărîrii Guvernului nr.974 din 12.08.2008, inclusiv pentru cazul liniilor de comunicații electronice care tranzitează frontiera de stat.

Pe data de 1 aprilie 2010 Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) a autorizat primele două companii – „Orange Moldova” SA și „Starnet” SRL – pentru desfășurarea activităților de operare, gestionare și mentenanță a rețelelor sale de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova.

Pînă în prezent ANRCETI a emis în total 82 de Declarații informative adiționale pentru diferite segmente geografice și pentru diferite perioade de timp la solicitarea următorilor 6 furnizori:

1. „Moldcell” S.A.;
2. „Orange Moldova” S.A.;
3. „Moldtelecom ” S.A.;
4. „Starnet” S.R.L.;
5. „Norma Telecom” S.R.L.;
6. „Etelecom International” S.R.L.

Pe parcursul aplicării actului normativ ANRCETI nu a respins nici o înregistrare a notificărilor ce vizează desfășurarea activităților din domeniul comunicațiilor electronice la frontiera de stat. De asemenea, din partea furnizorilor nu au parvenit contestații/petiții în acest sens.

În urma analizei avizelor privind implementarea Regulamentului, prezentate de către autoritățile centrale interesate și mai mulți furnizori din domeniul TIC, precum și analizei practicii MTIC, s-a constatat că toate prevederile Regulamentului produc efecte juridice.

Lipsa sesizărilor și petițiilor din partea autorităților și furnizorilor interesați privind practica juridică de aplicare a Regulamentului confirmă acest fapt. De asemenea este necesar de menționat că în rezultatul monitorizării Legii comunicațiilor electronice nr.241-XVI din 15.11.2007 nu au parvenit obiecții la prevederile ce țin de *activitățile din domeniul comunicațiilor electronice în zona de frontieră*.

Potrivit analizei efectuate constatăm că s-a ameliorat procesul de aplicare a actului normativ și anume, după efectuarea completărilor și modificărilor operate ulterior prin Hotărîrea Guvernului nr.1034 din 3.11.2010 și Hotărîrea Guvernului nr.925 din 12.12.2012, prin care s-au structurat documentele prezentate, în dependență de activitățile desfășurate de furnizori.

	<b>Capitolul/ articolul</b>	<b>Cauza de inaplicabilitate</b>	<b>Soluția</b>
1.			

### 3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea

1.	Gradul de îndeplinire a obiectivelor	După cum a fost menționat în compartimentul 1. al raportului, adoptarea Hotărârii Guvernului nr.974 din 12.08.2008 <i>pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova</i> a fost determinată de necesitatea facilitării activității de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova. Reieșind din faptul că pînă în prezent de către ANRCETI au fost eliberate 82 de Declarații informative adiționale, iar sesizări și petiții din partea autorităților și furnizorilor interesați privind practica judiciară de aplicare a Regulamentului lipsesc, putem concluziona că obiectivul a fost atins.
2.	Cauzele generatoare de neîndeplinire a obiectivelor actului	Cauze generatoare de neîndeplinire a obiectivelor actului nu sunt identificate.
3.	Soluția	

#### 4. Modificările operate în actul normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Modificările și completările actului	<p>Hotărârea Guvernului nr.974 din 12.08.2008 nu a suferit modificări care ar influența asupra esenței actului normativ. Modificările și completările au fost operate prin Hotărârea Guvernului nr.1034 din 3.11.2010 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.214-220, art.1145), în vigoare din 05.11.2010 și Hotărârea Guvernului nr.925 din 12.12.2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.270-272, art.1013), în vigoare din 25.12.2012.</p> <p>Modificările operate prin Hotărârea Guvernului nr.925 din 12.12.2012 (modificarea pct. 6 și 7 din Regulament completarea cu pct. 6<sup>1</sup>, 6<sup>2</sup>, excluderea pct. 15) au avut drept scop structurarea setului de documente care însoțesc notificarea în dependență de activitățile desfășurate de furnizori:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- activități de instalare;</li> <li>- activități de operare, gestionare și/sau mentenanță a rețelelor;</li> <li>- activități de lichidare a rețelelor, astfel fiind excluse notificări multiple pentru diferite tipuri de activități.</li> </ul> <p>Totodată s-a specificat termenul de eliberare a avizului de către Inspectoratul Ecologic de Stat, Departamentul Poliției de Frontieră și Serviciul de Informații și Securitate.</p> <p>Modificările operate prin Hotărârea Guvernului nr.925 din 12.12.2012 (modificarea pct. 2, 3, 6,7, 14, 16 și 17 din Regulament) au adus prevederile Regulamentului în concordanță cu prevederile Legii nr.215 din 4 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 76-80, art. 243). În acest scop referința la Legea nr.108 din 17 mai 1994 privind frontiera de stat a Republicii Moldova se substituie prin referința la Legea nr.215 din 4 noiembrie 2011, iar denumirea “Serviciul Grăniceri” - prin denumirea “Departamentul Poliției de Frontieră”.</p>
2.	Efectele modificărilor	În consecință, modificările Hotărârii Guvernului nr.974 din 12.08.2008 au dus la simplificarea procedurilor de

	și completărilor actului	coordonare de către agentul economic sau instituției a lucrărilor de construire, interconectare și de dare în exploatare la frontieră a rețelelor de comunicații electronice.
--	--------------------------	---

### 5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
	<p>Pentru a asigura mecanismul aplicării Hotărîrii Guvernului nr.974 din 12.08.2008 ANRCETI a elaborat următorul cadru juridic secundar: Hotărîrea Consiliului de Administrație nr.19 din 13.02.2009 <i>cu privire la aprobarea condițiilor specifice privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova și a formularelor documentelor aferente procedurii de autorizare a acestor activități.</i></p> <p>Ulterior Hotărîrea Consiliului de Administrație ANRCETI nr.19 din 13.02.2009 a fost modificată prin Hotărîrea Consiliului de Administrație ANRCETI nr.31 din 4 noiembrie 2011 <i>privind modificarea Hotărîrii Consiliului de Administrație al ANRCETI nr.19 din 13 februarie 2009.</i></p> <p>În condițiile specifice, anexa nr.1 la Hotărîrea Consiliului de Administrație nr.19 din 13.02.2009 se stipulează: Furnizorul de rețele și servicii de comunicații electronice, este în drept să instaleze, opereze și gestioneze, să mențină și/sau să lichideze rețele de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova în baza <b>Declarației informative adiționale</b> eliberate de către ANRCETI și în corespundere cu Proiectul tehnic realizat în conformitate cu prevederile Legii nr.721-VII din 02.02.1996, aprobat de Centrul Național pentru Frecvențe Radio (CNFR) și coordonat cu Serviciul de Informații și Securitate (SIS) și Departamentul Poliției de Frontieră.</p> <p>În anexele la Hotărîrea Consiliului de Administrație nr.19 din 13.02.2009 sunt prezentate formularele documentelor care urmează a fi depuse de către solicitant la ANRCETI:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Notificarea adițională cu privire la intenția furnizorului de a efectua activități de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova;</li> <li>2. Fișa de descriere abstractă a rețelelor de comunicații electronice aferente autorizării activităților din domeniul comunicațiilor electronice în zona de frontieră a Republicii Moldova;</li> <li>3. Declarația informativă tip (adițională), eliberată în temeiul pct.10 al Regulamentului.</li> </ol> <p>Pentru funcționarea actului normativ monitorizat nu sunt necesare resurse materiale, financiare sau umane suplimentare.</p>	

### 6. Coerența și consecvența actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Stabilirea contradicțiilor și prevederilor ambigui	Actul normativ monitorizat nu conține prevederi contradictorii și ambigui sau prevederi care dublează sau care contravin prevederilor altor acte normative.

2.	Altele	
----	--------	--

## 7. Neutralitatea actului normativ

### Proportionalitatea între interesele publice și cele private

Neutralitatea Hotărîrii Guvernului nr.974 din 12.08.2008 urmează a fi analizată prin prisma obligațiilor și atribuțiilor părților. Astfel statul a decis că furnizorii aplică procedura notificării, care reprezintă o procedură simplă, comparativ cu procedura licențierii, și nu implică careva taxe. Totodată, furnizorii își asumă răspundere pentru respectarea condițiilor de autorizare la desfășurarea activităților pentru care s-au notificat.

Opinia autorității publice	Opinia sectorului privat	Concluzii
<p><b>ANRCETI.</b> Menționăm că Hotărîrea Guvernului nr.974 din 12.08.2008 asigură proportionalitatea dintre interesele publice și cele private, deoarece actul de referință asigură respectarea principiului echitabilității dintre interesele societății și drepturile întreprinzătorilor, stabilește condițiile și cerințele speciale de activitate, în scopul excluderii prejudicierii drepturilor, intereselor legitime și sănătății cetățenilor etc.</p>	<p>În cadrul procesului de monitorizare reprezentanții sectorului privat nu au expus obiecții privind proportionalitatea actului normativ monitorizat.</p>	<p>În urma analizei aplicării Hotărîrea Guvernului nr.974 din 12.08.2008 monitorizate s-a stabilit că actul normativ asigură proportionalitatea intereselor publice și celor private, nu conține reglementări în exces vizînd apărarea intereselor publice sau private. Proportionalitatea actului normativ a fost asigurată prin coordonarea acestuia cu sectorul privat la etapa elaborării și perfectarea Analizei Impactului de Reglementare, care a fost acceptată și susținută de către sectorul privat în procesul de examinare a în cadrul ședinței Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător. Un alt indice care confirmă proportionalitatea actului normativ monitorizat este lipsa contestărilor/petițiilor.</p>

## 8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ

Nr. d/o	Acțiunea	Argumentarea
1.	Frecvența revizuirii actului	De la data adoptării Hotărîrea Guvernului nr.974 din 12.08.2008 a fost revizuită de 2 ori și nu a suferit modificări esențiale care ar influența scopul și esența actului normativ. Majoritatea amendamentelor au avut ca scop optimizarea/structurarea documentelor care însoțesc notificarea în dependență de activitățile desfășurate de furnizori pentru a exclude paralelismul și suprapunerile în activitatea autorităților administrației publice centrale, aferente procesului de autorizare, concomitent cu reducerea impactului de reglementare asupra activității de întreprinzător.
2.	Cum a fost afectat	În urma revizuirii Hotărîrea Guvernului nr.974 din 12.08.2008 nu au fost afectate scopul și esența actului.

	scopul actului după modificare/completare	
--	---	--

### 9. Eficiența actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Eficiența actului	<p>De la data adoptării Hotărîrea Guvernului nr.974 din 12.08.2008 și urmare revizuirii a sporit rapiditatea executării notificării privind desfășurarea activităților la frontiera de stat, ceea ce a permis agenților economici să urgenceze activitatea de bază de prestare a serviciilor de comunicații electronice de generație nouă.</p> <p>Referitor la eficiența actului normativ menționăm că punerea acestuia în aplicare asigură un cadru juridic favorabil pentru dezvoltarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice, fapt confirmat prin creșterea continuă a numărului utilizatorilor finali ai acestor servicii și extinderea geografică a zonelor lor de prestare.</p> <p>Astfel conform pct.1.3 din raportul ANRCETI „Evoluția pieței de comunicații electronice În anul 2013” constatăm că numărul de utilizatori ai serviciilor furnizate pe piața comunicații electronice este în creștere ascendentă. Numărul total de utilizatori ai serviciilor de comunicații electronice a sporit față de anul 2012 cu 502 mii (8,1%) și ajuns la 6 mil. 668,8 mii. Cea mai mare rată de creștere a fost atestat pe piața serviciilor de Internet mobil dedicat. Numărul abonaților la aceste servicii s-a majorat, în comparație cu anul 2012, cu 45,5% și a constituit 259,6 mii. Totodată numărul de abonați ai serviciilor de acces la Internet la puncte fixe a crescut cu 12%.</p>
2.	Propuneri pentru optimizarea cheltuielilor în scopul implementării actului	Cheltuieli suplimentare în scopul implementării actului nu sunt necesare.

### 10. Modul de consultanță

#### Modalitatea de consultanță

Pe 27 iunie 2014 pe pagina web oficială a MTIC a fost plasat *Anunțul privind inițierea procesului de monitorizare a Hotărîrii Guvernului nr.974 din 12 august 2008 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova*, unde se solicita prezentarea opiniilor, propunerilor și recomandărilor părților interesate privind funcționarea și aplicabilitatea Hotărîrii Guvernului, îndeplinirea scopurilor stabilite în Hotărîre, consecințele aplicării Hotărîrii, precum și alte propuneri și recomandări referitoare la Hotărîrea Guvernului în cauză, care urmează să fie expediate pînă la data de 18 iulie 2014, în scris la adresa: Bd. Ștefan cel Mare și Sfînt, 134, MD-2012, Chișinău.

De asemenea, au fost expediate scrisori adresate autorităților administrației publice centrale și furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice cu solicitarea prezentării opiniilor și propunerilor conform anunțului plasat pe pagina web MTIC. Obiecțiile și propunerile autorităților publice și furnizorilor sunt sistematizate într-un tabel anexat la prezentul raport.



În procesul monitorizării Regulamentului au fost identificate principalele părți interesate care au fost consultate:

- **Autoritățile:** Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, Departamentul Poliției de Frontieră, Serviciul de Informații și Securitate, Inspectoratul Ecologic de Stat, Serviciul Vamal;
- **Furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice** (S.A. „Moldtelecom” , Î.M. „Orange Moldova” S.A., Î.M. „Moldcell” S.A., Î.M. „Sun Communications” SRL, SC „StarNet” SRL, „Norma” SRL).

Tabelul obiecțiilor și propunerilor autorităților administrației publice și furnizorilor de rețele și/sau servicii de comunicații electronice referitor la procesul de implementare a Hotărârii Guvernului nr.974 din 12.08.2008, conținând și viziunea MTIC pe marginea acestora este anexat la prezentul raport.

### Opinia sectorului public

#### 1. Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației.

Având în vedere termenul limitat al unor acte permissive, drept recomandare, cu caracter practic, ANRCETI propune modificări la compartimentul ce vizează setul de acte care urmează a fi depuse de către solicitant, care însoțesc notificarea și anume:  
la pct.6, primul aliniat, în finalul frazei, după sintagma „care va fi însoțită de următoarele documente” se completează cu sintagma „valabile la momentul depunerii”

#### 2. Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova.

Solicităm să fie prevăzut mecanismul de depunere a documentelor pentru avizare în regim online.

#### 3. Ministerul Afacerilor Interne, Departamentul Poliției de Frontieră.

Se propune ca la pct.16 după cuvintele „de reparație” să fie completat cu textul „în scopul autorizării desfășurării activităților în zona de frontieră”, în conformitate cu prevederile art.25 din Legea nr.215 din 4.11.2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.

### Opinia sectorului privat

#### 1. „Moldcell” S.A.

- conform Legii privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător nr. 160/2011 se stabilește următoarele:

a. art. 4 al. 2 al Legii nr.160/2011 prevede „autoritățile emitente sunt în drept, în limita atribuțiilor prevăzute de lege, să solicite / să elibereze și să invoce [...] doar actele permissive **stabilite în Nomenclatorul actelor permissive**, expus în anexa la prezenta Lege”;

b. art.5 al.1 lit.d) stabilește obligația reglementării materiale și procedurale prin acte legislative a procedurilor de reglementare prin autorizare;

c. art.5 al.1 lit.i) stabilește obligația instituirii și funcționării ghișeului unic pentru eliberarea actelor permissive;

d. art.13 al.2 stabilește „prevederile [...] actelor normative cu privire la eliberarea actelor permissive [...] care nu sunt incluse în Nomenclatorul actelor permissive se consideră **caduce**;

Reeșind din prevederile actelor legislative în vigoare considerăm necesară abrogarea Hotărârii pentru conformarea cadrului normativ secundar la cel primar.

#### „Starnet” SRL. Propunem:

1) Introducerea lit.f) in pct.6 și lit.e) in pct.6<sup>1</sup> care să cuprindă menționarea și stabilirea expresă, prin intermediul unei liste, din partea Inspectoratului de Stat în Construcții, a tuturor actelor necesar ce urmează să le prezinte solicitantul pentru efectuarea activităților de instalare, operare, gestionare și/sau mentenanță a rețelelor de comunicații electronice la frontieră, (E necesar ca furnizorul/solicitant sa cunoască

#### 4. Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor.

În conformitate cu Legea nr.163 din 9.07.2010 privind *autorizarea executării lucrărilor de construcție* rețelele de comunicații electronice sunt încadrate în **rețele edilitare**.

De asemenea Legea nr.721 din 02.02.1996 privind calitatea în construcții încadrează rețelele de comunicații electronice în **rețele tehnico-edilitare**.

Deoarece Hotărârea G nr.974 din 12.08.2008 a fost adoptată înainte de adoptarea Legii nr.163/2010 propunem revizuirea Regulamentului sub aspectul legii menționate și utilizarea terminologiei din legile enumerate mai sus.

din start care acte urmează sa fie pregătite pentru prezentare, ceea ce la moment nu este reglementat si stabilit nici de un act normativ în vigoare. Crearea unei asemenea liste e realizabilă credem doar la solicitarea ANRCETI către Inspectoratul de Stat în Construcții, ceea ce ar fi binevenit de realizat în cel mai scurt timp).

2) Completarea Regulamentului privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 974 din 12.08.2008 cu cele mai necesare prevederi stipulate în Hotărârea ANRCETI nr. 19 din 13.02.2009, cu privire la aprobarea condițiilor specifice privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova. Spre exemplu, introducerea în Regulament a punctului 2.1, cu trecerea textului din pct.1, lit. a),b), d), e), f), h) din Hotărârea ANRCETI nr.19 din 13.02.2009.

Abrogarea ulterioară a Hotărârii ANRCETI nr. 19 din 13.02.2009, cu privire la aprobarea condițiilor specifice privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță si/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova, ca un document care în mare parte dublează prevederile Regulamentului din Hotărârea de Guvern și lasă loc pentru neclarități și divergențe între ele. În acest sens toată procedura, cu autoritățile competente, cu toate actele corespunzătoare si respective cu toate momentele specifice instalării, operării si lichidării rețelelor de comunicații electronice să fie prevăzute numai în Hotărârea Guvernului nr. 974 din 12.08.2008.

#### concluzii

1.	Majoritatea obiecțiilor și propunerilor (a se vedea Tabelul anexat), prin care se solicită modificarea actului normativ monitorizat nu pot acceptate din considerentele că nu sunt în concordanță cu legislația în vigoare și nu duc la îmbunătățirea acestuia.
2.	Pentru realizarea unor propuneri (a se vedea Tabelul anexat), nu este necesară modificarea actului normativ monitorizat.
3.	Numărul modificărilor acceptate (a se vedea Tabelul anexat), este insuficient pentru inițierea procesului de modificare și completare a actului normativ monitorizat.

#### 11. Concluzii

1.	Aplicabilitatea și gradul de aplicare a prevederilor actului normativ monitorizat	Reieșind din cele expuse mai sus se poate de constatat, că Hotărârea Guvernului nr.974 din 12.08.2008 a atins scopul și la momentul actual, asigură cadrul deplin de activitate în domeniu. Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.974 din 12.08.2008 este aplicabil, actul normativ este funcțional. Acest fapt, rezultă din opiniile autorităților și instituțiilor interesate, conformate prin actele declarative emise furnizorilor interesați în desfășurarea activităților vizate de Hotărârea Guvernului
----	---	---

		nr.974 din 12.08.2008.
2.	Scopul atins de către actul normativ, sau cel stabilit în procesul de elaborare a acestuia	Scopurile expuse în Hotărîrea Guvernului nr.974 din 12.08.2008 și cele invocate în procesul de elaborare a acestuia au fost atinse integral. A fost pus în aplicare un mecanism normativ funcțional, care permite tuturor furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice, desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova. Actul normativ monitorizat de-facto a liberalizat interconectarea transfrontalieră prin linii de fibră optică. În prezent 6 furnizori din Republica Moldova dispun de conexiuni directe cu rețelele furnizorilor din Europa, pe cînd pînă la aprobarea hotărîrii menționate – doar unul („Moldtelecom” S.A.).
3.	Motivele care generează inaplicabilitatea actului normativ sau ar putea afecta acțiunea lui în viitor	În rezultatul monitorizării procesului de implementare a Hotărîrii Guvernului nr.974 din 12.08.2008 nu au fost identificate motive care generează inaplicabilitatea prevederilor actului normativ monitorizat sau ar putea afecta acțiunea lui în viitor.

## 12. Recomandări

Nr. d/o	Recomandări	Argumentarea
1.	Măsuri de modificare și completare a actelor normative și aspectele ce trebuie îmbunătățite	În pct.16 din Regulamentul privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.974 din 12.08.2008, după cuvintele „de reparație” de completat cu textul „în scopul autorizării desfășurării activităților în zona de frontieră”, în conformitate cu prevederile art.25 din Legea nr.215 din 4.11.2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.
2.	Alte măsuri decît cele normative de asigurare a acțiunii juridice a actelor normative monitorizate	<ol style="list-style-type: none"> <li>Întocmirea și publicarea pe pagina sa oficială de către Inspecția de Stat în Construcții a listei tuturor actelor necesare ce urmează să le prezinte solicitantul pentru efectuarea activităților de instalare, operare, gestionare și/sau mentenanță a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova.</li> <li>Elaborarea și punerea în aplicare prin actele sale normative către autoritățile publice responsabile pentru eliberarea avizelor conform prevederilor Hotărîrii Guvernului nr.974 din 12.08.2008, a mecanismul de depunere de către solicitanți a documentelor pentru avizare în regim online.</li> </ol>

**TABELUL**

**obiecțiilor și propunerilor autorităților administrației publice și furnizorilor de rețele și/sau servicii de comunicații electronice referitor la procesul de implementare a Hotărârii Guvernului nr.974 din 12.08.2008 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova**

Autoritate, Furnizori	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Viziunea MTIC
<p><b>Agencia Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației</b></p>	<p>Având în vedere termenul limitat al unor acte permissive, drept recomandare, cu caracter practic, ANRCETI propune modificări la compartimentul ce vizează setul de acte care urmează a fi depuse de către solicitant, care însoțesc notificarea și anume: la pct.6, primul aliniat, în finalul frazei, după sintagma „care va fi însoțită de următoarele documente” se completează cu sintagma „valabile la momentul depunerii”.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Este o regulă generală ca la momentul depunerii orice acte sau documente trebuie să corespundă termenilor de valabilitate. Astfel nu este necesară introducerea sintagmei propuse în Regulament.</p>
<p><b>Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova</b></p>	<p>Solicităm să fie prevăzut mecanismul de depunere a documentelor pentru avizare în regim online.</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Urmare a faptului că Regulamentul privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova nu conține careva prevederi specific privind modul de depunere de către solicitant a documentelor pentru avizare, fiecare autoritate este în drept să stabilească prin actele sale modalitatea de depunere a acestor documente.</p>
<p><b>Ministerul Afacerilor Interne, Departamentul Poliției de Frontieră</b></p>	<p>Se propune ca la pct.16 după cuvintele „de reparație” să fie completat cu textul „în scopul autorizării desfășurării activităților în zona de frontieră”, în conformitate cu prevederile art.25 din Legea nr.215 din 4.11.2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>
<p><b>Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor</b></p>	<p>În conformitate cu Legea nr.163 din 9.07.2010 privind <i>autorizarea executării lucrărilor de construcție</i> rețelele de comunicații electronice sunt încadrate în <b>rețele edilitare</b>. De asemenea Legea nr.721 din 2.02.1996 privind calitatea în construcții încadrează rețelele de comunicații electronice în <b>rețele tehnico-edilitare</b>.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Urmare a faptului că în Legea nr.163 din 9.07.2010 și Legea nr.721 din 2.02.1996 noțiunea „rețele tehnico-edilitare” include și rețelele de comunicații electronice (la rând cu sisteme de alimentare cu apă, canalizare, energie</p>

	<p>Deoarece HG nr.974 din 12.08.2008 a fost adoptată înainte de adoptarea Legii nr.163/2010 propunem revizuirea Regulamentului sub aspectul legii menționate și utilizarea terminologiei din legile enumerate mai sus.</p>	<p>termică, gaze naturale, energie electrică etc.), modificarea propusă este inoportună și nu corespunde obiectului de reglementare al Regulamentului privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a R. Moldova (care se referă exclusiv la rețelele de comunicații electronice și nu la alte rețele ce fac parte din rețelele tehnico-edilitare).</p>
<p><b>Î.M. „Moldcell” S.A.</b></p>	<p>- conform Legii privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător nr.160/2011 se stabilește următoarele:</p> <p>a) art. 4 al. 2 al Legii nr.160/2011 prevede „autoritățile emitente sunt în drept, în limita atribuțiilor prevăzute de lege, să solicite / să elibereze și să invoce [...] doar actele permise <b>stabilite în Nomenclatorul actelor permise</b>, expus în anexa la prezenta Lege”;</p> <p>b) art.5 al.1 lit.d) stabilește obligația reglementării materiale și procedurale prin acte legislative a procedurilor de reglementare prin autorizare;</p> <p>c) art.5 al.1 lit.i) stabilește obligația instituirii și funcționării ghișeului unic pentru eliberarea actelor permise;</p> <p>d) art.13 al.2 stabilește „prevederile [...] actelor normative cu privire la eliberarea actelor permise [...] care nu sunt incluse în Nomenclatorul actelor permise se consideră <b>caduce</b>;</p> <p>Reieșind din prevederile actelor legislative in vigoare considerăm necesar abrogarea Hotărârii pentru conformarea cadrului normativ secundar la cel primar.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 974 din 12.08.2008 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova are ca temei legal art. 17 alin. (8) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241-XVI din 15 noiembrie 2007.</p> <p>De asemenea, în art. 11 alin. (3) din Legea cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova nr. 215 din 04.11.2011, este prevăzută necesitatea existenței unei reglementări, la nivel de Guvern, ce ține de regulile de construcție, exploatare și reparație a căilor de comunicație electronice care traversează frontiera de stat pe uscat sau pe apele de frontieră.</p> <p>Astfel, pentru abrogarea Hotărârii nr. 974 din 12.08.2008 este necesar, inițial, de a abroga prevederile legale sus-menționate, dar numai după efectuarea analizei consecințelor abrogării acestora.</p> <p>Referitor la aspectele juridice ale notificării/ autorizării reglementată de Hotărârea nr. 974 din 12.08.2008, remarcăm că aceasta are un caracter declarativ și este realizată conform procedurii prescrise de art. 23 alin. (1) din Legea nr. nr. 241-XVI din 15.11.2007 potrivit căreia autorizarea generală nu implică emiterea unei <i>decizii</i> sau vreunui alt <i>act administrativ</i>, ci prevede doar înscrierea persoanei în Registrul public ținut de ANRCETI, astfel ANRCETI nu emite nici un <i>act permisiv</i> pentru instalare,</p>

		<p>operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova dar eliberează, din oficiu, Declarația informativă – adițională.</p> <p>În concluzie, menționăm că prevederile Legii privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător nr.160 din 22 iulie 2011 nu sunt relevante în cazul dat.</p>
S.C. „Starnet” SRL	<p>În circumstanțele expuse, propunem:</p> <p>3) Introducerea lit.f) in pct.6 și lit.e) in pct.6<sup>1</sup> care să cuprindă menționarea și stabilirea expresă, prin intermediul unei liste, din partea Inspectoratului de Stat în Construcții, a tuturor actelor necesar ce urmează să le prezinte solicitantul pentru efectuarea activităților de instalare, operare, gestionare și/sau mentenanță a rețelelor de comunicații electronice la frontieră, (E necesar ca furnizorul/solicitant sa cunoască din start care acte urmează sa fie pregătite pentru prezentare, ceea ce la moment nu este reglementat si stabilit nici de un act normativ in vigoare. Crearea unei asemenea liste e realizabilă credem doar la solicitarea ANRCETI către Inspectoratul de Stat în Construcții, ceea ce ar fi binevenit de realizat în cel mai scurt timp).</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>În Regulamentului privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova sunt expres stipulate toate actele, în baza cărora se realizează autorizarea activităților respective. Includerea în Regulament a tuturor actelor la care se referă „Starnet” SRL nu este oportună, deoarece acestea se regăsesc în actele normative și legislative din domeniul construcțiilor. Totodată, pentru comoditate și eficientizarea interacțiunii între furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice și autoritățile din domeniul comunicațiilor electronice și domeniul construcție, ar fi utilă întocmirea și publicarea unei asemenea liste pe pagina oficială a Inspecția de Stat în Construcții.</p>
	<p>4) Completarea Regulamentului privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.974 din 12.08.2008 cu cele mai necesare prevederi stipulate în Hotărârea ANRCETI nr.19 din 13.02.2009, cu privire la aprobarea condițiilor specifice privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova. Spre exemplu, introducerea în Regulament a punctului 2.1, cu trecerea textului din pct.1, lit.a),b), d), e), f), h) din Hotărârea ANRCETI nr.19 din 13.02.2009.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Referințele la cadrul legal, stipulate în pct.1, lit. a),b) din Hotărârii Consiliului de Administrație al ANRCETI nr.19 din 13.02.2009 deja se conțin în pct.2 din Regulament, iar celelalte stipulate în lit. d), e) , f) se referă la Legi, care nu au prevederi specifice pentru zona de frontieră, ci au caracter general pentru domeniile reglementate și din aceste considerente includerea lor ar fi inoportună. Referința la Regulamentului privind regimul de autorizare generală și eliberare a licențelor de utilizare a resurselor limitate pentru furnizarea rețelelor și serviciilor publice de comunicații electronice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRCETI nr.10 din 28.08. 2008, de fapt,</p>

		se conține în pct.5 din Regulamentului privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova.
	5) Abrogarea ulterioară a Hotărârii ANRCETI nr.19 din 13.02.2009, cu privire la aprobarea condițiilor specifice privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova, ca un document care în mare parte dublează prevederile Regulamentului din Hotărârea de Guvern și lasă loc pentru neclarități și divergențe între ele. În acest sens toată procedura, cu autoritățile competente, cu toate actele corespunzătoare și respective cu toate momentele specifice instalării, operării și lichidării rețelelor de comunicații electronice să fie prevăzute numai în Hotărârea Guvernului nr.974 din 12.08.2008.	<b>Nu se acceptă.</b>  Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRCETI nr.19 din 13.02.2009 aprobă condițiile specifice privind desfășurarea activităților de instalare, operare, gestionare, mentenanță și/sau lichidare a rețelelor de comunicații electronice la frontiera de stat a Republicii Moldova și a formularelor documentelor aferente procedurii de autorizare a acestor activități, ceea ce ține exclusiv de competența ale ANRCETI conform prevederilor art.8 alin.(2) și art.26 alin.(2) din Legea comunicațiilor electronice nr.241-XVI din 15 noiembrie 2007.
<b>Inspectoratul Ecologic de Stat</b>	Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
<b>„Moldtelecom” S.A.</b>	Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
<b>Serviciul Vamal al Republicii Moldova</b>	Nu a prezentat propuneri	
<b>„Norma Telecom” SRL</b>	Nu a prezentat propuneri	
<b>Î.M. „Orange” S.A.</b>	Nu a prezentat propuneri	

