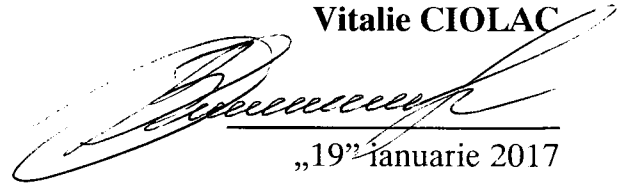


A P R O B A T:
Viceministru al tehnologiei
informației și comunicațiilor,
Președintele Grupului de lucru
interinstituțional
Vitalie CIOLAC



„19” ianuarie 2017

RAPORTUL GRUPULUI DE LUCRU INTERINSTITUȚIONAL
cu privire la realizarea Programului privind tranziția de la televiziunea
analogică terestră la cea digitală terestră
în sem. II al anului 2016

Întru executarea prevederilor pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 240 din 08.05.2015 cu privire la aprobarea Programului privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră, Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor (MTIC) a constituit un Grup de lucru interinstituțional (GLI) cu participarea reprezentanților Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei, Ministerului Economiei, Ministerului Finanțelor, Consiliului Coordonator al Audiovizualului (CCA), Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) și Consiliului Concurenței.

În conformitate cu pct.4, subpct. 3) din Hotărârea Guvernului nr.240 din 08.05.2015, GLI prezintă raportul privind realizarea acțiunilor prevăzute pentru semestrul II al anului 2016 în Planul de acțiuni privind realizarea Programului.

La Obiectivul 1.

Suplimentar la acțiunile din pct. 1.1 și 1.2 din Planul de acțiuni, realizate în anul 2015 și semestrul I al anului 2016, de către MTIC a fost promovat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii comunicațiilor electronice nr.241-XVI din 15.11.2007, care conține și prevederi speciale care se referă la implementarea televiziunii digitale, inclusiv, televiziunii digitale terestre. Proiectul de lege a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1036 din 12.09.2016, publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 306-313/1124 din 16.09.2016. Până în prezent, proiectul de lege a fost examinat și avizat în cadrul a 7 din 9 comisii parlamentare.

În proiectul de lege sus-menționat, a fost clar definită modalitatea de eliberare a licențelor de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio pentru televiziunea analogică terestră (licențele vor fi eliberate numai în benzile de frecvențe care nu cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte privind implementarea televiziunii digitale terestre). Aceste licențe ca și anterior vor fi eliberate de către ANRCETI în baza cererii depuse, la care se anexează licența de emisie sau autorizația de retransmisie în copie.

Licențele de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio pentru crearea rețelelor de televiziune digitală terestră în benzile de frecvențe prevăzute în acest scop de tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, vor fi eliberate furnizorilor acestor rețele în baza prevederilor generale ale Legii comunicațiilor electronice nr.241-XVI din 15.11.2007, ca și pentru alte tipuri de rețele, fără necesitatea ca aceștia să dețină licența de emisie sau autorizația de retransmisie.

Totodată, proiectul de lege în cauză prevede obligația furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice care primesc și redistribuie servicii sau programe de televiziune în format mare (16:9) să păstreze acest format.

De asemenea, în proiectul de lege este prevăzut că toate echipamentele destinate consumatorilor pentru recepționarea semnalelor convenționale digitale de televiziune (difuzarea terestră, prin cablu, satelit sau IP, care este destinată în principal recepției fixe), care sunt comercializate, închiriate sau puse la dispoziție în oricare alt mod și care pot decoda semnalele digitale de televiziune, trebuie să poată permite:

- a) decodarea acestor semnale conform unui algoritm de codare, elaborat și administrat de o organizație internațională de standardizare recunoscută;
- b) reproducerea semnalelor care au fost transmise liber, cu condiția ca, în cazul în care acest echipament este închiriat, cel cărui i-a fost închiriat echipamentul să respecte contractul de închiriere aplicabil.

La pct. 2.2. din Planul de acțiuni

Crearea multiplexelor A și B

Obținând pe data 16.06.2015 Licența AC 000353, pentru utilizarea frecvențelor/canalelor radio în banda de frecvențe (470-694 MHz) în scopul furnizării rețelelor și serviciilor de comunicații electronice în sistemul digital terestru de televiziune (Multiplexul național A) Î.S. „Radiocomunicații” a inițiat cu promptitudine crearea și implementarea multiplexului nominalizat. La prima etapă, folosind infrastructura existentă a întreprinderii (turnuri, clădiri, sisteme de alimentare cu energie electrică), Î.S. „Radiocomunicații” a montat și a pus în funcțiune 8 emițătoare DVB-T2 în localitățile: Edineț, Mîndreștii Noi, Ungheni, Trifești, Strășeni, Cimișlia, Căușeni și Cahul.

Astfel, luând în considerație, că în mun. Chișinău, deja funcționa un emițător de standard DVBT-2, Î.S. „Radiocomunicații” a creat o rețea din 9 emițătoare digitale, care au început emisia în regim de testare începând cu 17.06.2015, asigurând o acoperire de cca. 50 la sută din teritoriu sau 65% din populația țării.

La a doua etapă, întru respectarea condițiilor și obligațiilor de acoperire cu semnal TV digital terestru în baza licenței AC 000353 din 16.06.2015 (pentru furnizarea multiplexului A) în trimestrul IV al anului 2015, Î.S. „Radiocomunicații” a mai procurat încă 8 stații DVB-T2, care au fost montate în localitățile Drochia, Soroca, Ivancea, Hâncești, Comrat, Leova, Bender și Baimaclia. Astfel, a fost atinsă rata de acoperire a teritoriului de cca. 70% și, respectiv, cca 85% la sută din populația țării.

Capacitatea disponibilă a Multiplexului A a fost suplinită prin Deciziile CCA către data de 7 iunie 2016. Ulterior Î. S. „Radiocomunicații” pe parcursul lunii iulie 2016 a expediat contractele către radiodifuzori, serviciile de programe ale cărora au fost incluse în multiplexul A. În pofida acestui fapt, către sfârșitul lunii octombrie 2016 contractele au fost semnate doar cu 8 din cei 15 radiodifuzori, care au obținut Licențe de emisie pentru Multiplexul A. Dat fiind faptul că mai mult de 50% din capacitate Multiplexului A a fost suplinită, la data de 1 noiembrie 2016 întreprinderea a început difuzarea cu puterea nominală a semnalului digital terestru, ceea ce permite populației în zona de deservire a rețelei recepția în format digital a posturilor de televiziune Moldova1, TVR Moldova, Prime TV, Canal 2, Canal 3, Publica TV, N4, Accent TV.

Difuzarea serviciilor de programe a altor 7 radiodifuzori care dețin licențe de emisie pentru utilizarea capacității Multiplexului A (Agro TV, Jurnal TV, TV7, ITV, Regional TV, Super TV și CTC) urmează să fie începută imediat după semnarea de către aceștia a contractele de prestare a serviciilor și asigurării transiterii semnalului din studioul către echipamentul Head-End al Î.S. „Radiocomunicații”. Tergiversarea semnării contractelor, pe care radiodifuzorii în cauză o motivează abuziv prin prevederea art. 27 alin. lit. d) din Codul audiovizualului al Republicii Moldova nr. 260-XVI din 27.07.2006, aduce prejudicii considerabile Î.S. „Radiocomunicații”, care suportă costurile emisiei „în gol” a sloturilor neocupate.

În vederea respectării condițiilor Licenței AC 000438 din 23 decembrie 2015 pentru utilizarea frecvențelor/canalelor radio în banda de frecvențe (470-694 MHz) în scopul furnizării rețelelor și serviciilor de comunicații electronice în sistemul digital terestru de televiziune (Multiplexul național B), de către Î.S. „Radiocomunicații” au fost procurate și montate 8 stații DVB-T2 pentru multiplexul respectiv (Edineț, Mîndreștii-Noi rn. Sîngerei, Ungheni, Trifești rn. Rezina, Strășeni, Cimișlia, Cahul, Căușeni).

În prezent, se efectuează lucrări de testare a funcționalității Multiplexul B cu rata de acoperire 65% din populație țării. Către finele trimestrului I 2017, după ce Î.S. „Radiocomunicații” va coordona cu Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații electronice și Tehnologia Informației tarifele pentru utilizarea capacității (sloturilor) Multiplexului B, MTIC urmează să înainteze în adresa Consiliului Coordonator al Audiovizualului avizul pentru anunțarea concursului privind suplینirea capacității disponibile a acestui multiplex.

Î.S. „Radiocomunicații” dispune de echipamentele necesare pentru asigurarea acoperirii Multiplexului A (85% teritoriu și 95% populație) și Multiplexului B (85% teritoriu și 95% populație), însă atingerea acestor indicatori este condiționată de sistarea emisiilor stațiilor TV analogice, termen limită pentru funcționarea cărora este 31.12.2017. Trecerea masivă a telespectatorilor la recepția semnalului TV digital (după lansarea pe larg în curând a campaniei de informare a populației cu privire la disponibilitatea acestuia în eter) poate determina radiodifuzorii să sisteze emisia paralelă în regim analog înainte de termenul menționat, în vederea excluderii cheltuielilor financiare duble (pentru emisia aceluiași program TV în ambele formate).

La pct. 2.3. și 2.4. din Planul de acțiuni

2.3. Organizarea concursurilor pentru eliberarea, cu titlu gratuit, printr-o procedură de selectare comparativă, a 21 de licențe de utilizare a frecvențelor/canalelor TV pentru crearea multiplexelor cu acoperire regională/zonală, cu includerea în condițiile licenței a obligației de a crea multiplexul regional în așa mod încât să fie asigurată difuzarea pe întreaga arie a regiunii respective, în vederea asigurării preluării și difuzării, pe bază contractuală, în condiții economice transparente și nediscriminatorii, a serviciilor de programe TV ale titularilor

licențelor de emisie și autorizațiilor de retransmisie, eliberate de către Consiliul Coordonator al Audiovizualului pentru utilizarea capacității acestor multiplexe.

2.4. Crearea multiplexelor digitale cu acoperire regională

ANRCETI a elaborat pachetul proiectelor de documente necesare pentru organizarea concursurilor pentru eliberarea licențelor de utilizare a frecvențelor/canalelor TV pentru crearea multiplexelor cu acoperire regională/zonală.

Totodată, reieșind din situația existentă (imposibilitatea lansării a multiplexelor regionale din cauza interferențelor reciproce care vor apărea cu o mare parte a stațiilor TV analogice în funcțiune), ANRCETI în comun cu MTIC a convenit că utilizarea canalelor TV pentru multiplexele digitale cu acoperire regională, întru evitarea coliziilor de drept în privința utilizării frecvențelor, poate fi realizată doar după sistarea emisieii stațiilor TV analogice. Astfel, concursurile respective vor fi organizate imediat după sistarea transmisiunilor analogice ale stațiilor sus-menționate, însă nu mai târziu de termenul-limită de 31.12.2017 de tranziție la televiziunea digitală terestră, prevăzut de art.II. alin. (1) din Legea nr. 167 din 31.07.2015.

După cum a fost specificat în informația privind executarea pct. 2.2. din Planul de acțiuni, trecerea masivă a telespectatorilor la recepția semnalului TV digital (după lansarea pe larg în curând a campaniei de informare a populației cu privire la disponibilitatea acestuia în eter) poate determina radiodifuzorii să sisteze emisia paralelă în regim analog înainte de termenul menționat, în vederea excluderii cheltuielilor financiare duble (pentru emisia aceluiasi program TV în ambele formate).

La pct. 2.5. și 2.6. din Planul de acțiuni

2.5. Organizarea concursului pentru eliberarea, cu titlul gratuit, printr-o procedură de selectare comparativă, a licenței de utilizare a frecvențelor/canalelor TV pentru crearea celui de-al treilea multiplex digital cu acoperire națională (multiplexul C), în vederea asigurării preluării și difuzării, pe bază contractuală, în condiții economice transparente și nediscriminatorii, a serviciilor de programe TV ale titularilor licențelor de emisie și autorizațiilor de retransmisie, eliberate de Consiliul Coordonator al Audiovizualului pentru utilizarea capacității acestui multiplex

2.6. Crearea multiplexului C

Situația este identică cu cea a multiplexelor regionale.

La pct. 4.2. și 4.4. din Planul de acțiuni

4.2. Elaborarea și aprobarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la dotarea cu convertoare pentru televiziunea digitală terestră a familiilor defavorizate; 4.4. Dotarea cu convertoare a familiilor defavorizate

Urmare a procesului-verbal al ședinței comune a Ministerului Finanțelor și MTIC privind consultările asupra propunerilor de buget pe anul 2016 și a estimărilor pe anii 2017-2018, suma de 100 mil. lei pentru implementarea Programului de tranziție de televiziunea digitală terestră a fost exclusă din Bugetul MTIC. Astfel, elaborarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la dotarea cu convertoare pentru televiziunea digitală terestră a familiilor defavorizate a devenit imposibilă, deoarece în bugetul pe anul 2016 au lipsit lesc mijloacele financiare pentru implementarea acesteia.

Reieșind din situația creată, în proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 240 din 8 mai 2015 a fost inclusă suma actualizată a mijloacelor financiare necesare pentru dotarea cu convertoare a familiilor defavorizate, cu modificarea termenului de alocare a acestor mijloace (din 2016 în 2017).

Ministerul Finanțelor prin avizul nr. 10-12-333 din 29.11.2016 a respins această modificare, propunând abordarea acestui subiect pentru anul 2018. Conform avizului Ministerului Justiției nr. 03/14453 din 14.12.2016, termenul depășit de realizare a acțiunilor planificate, dar nerealizate în termen, nu poate fi modificat, ceea ce nu exclude sarcina realizării acțiunilor asumate.

Neexecutarea și în anul 2017 a pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 240 din 08.05.2015 face imposibilă executarea acțiunilor 4.2. și 4.4. din Anexa nr. 2 la Hotărâre în cauză, care derivă din punctul respectiv, precum și același acțiuni cu termenele deja actualizate, care se regăsesc în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2016-2018 (Compartimentul IV, Capitolul M. Societatea informațională, tehnologia informației și comunicațiilor, pct.3 subpct.3.1 și 3.2), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.890 din 20.07.2016. Ca rezultat circa 123000 de familii defavorizate vor fi nevoite să procure pe cont propriu convertoare de semnal pentru recepționarea televiziunii digitale

terestre odată cu sistarea începând cu 31.12.2017 a emisiei în format analog, sau să rămână fără acces la programe de televiziune. Executarea pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 240 din 08.05.2015 în anul 2018, după cum a fost propus în avizul Ministerului Finanțelor, este tardivă, deoarece dotarea ipotetică cu convertoare a familiilor defavorizate în acest caz va avea loc aproape după un an de la sistarea emisiei în format analog.

Unica soluție pentru executarea sarcinilor specificate în pct. 4.2. și 4.4. din Planul de acțiuni până la sistarea emisiei în format analog este soluționarea în regim de urgență a problemei alocării mijloacelor financiare necesare în acest scop, sau obținerea în calitate de ajutor umanitar a cantității necesare de convertoare, cu alocarea totodată a mijloacelor pentru distribuirea acestora.

La pct. 4.3. din Planul de acțiuni

Desfășurarea unei campanii de informare a populației cu privire la diferite aspecte ce țin de tranziția la televiziunea digitală.

Prin scr. MTIC nr. 01/397 din 24.03.2016 și scr. MTIC nr. 01/398 din 24.03.2016 de la IPNA Compania „Teleradio-Moldova” și Consiliul Coordonator al Audiovizualului (CCA) a fost solicitat suportul în vederea creării unui spot informațional pentru campania de informare. Pe data de 01.04.2016 CCA a adoptat Decizia nr. 10/55 cu privire la alocarea mijloacelor financiare necesare pentru desfășurarea campaniei de informare a populației cu privire la trecerea de la televiziunea analogică la cea digitală terestră.

Prin scrisoarea MTIC nr. 01/553 din 21.04.2016 în adresa CCA au fost prezentate cerințe față de spot și informația care trebuie să se conțină în acesta.

În rezultatul procesului de conlucrare între MTIC și IPNA Compania „Teleradio-Moldova” a fost creată o variantă de lucru a spotului informațional, care în prezent se definitivează în comun cu Î.S. „Radiocomunicații”.

Pe pagina web a MTIC au fost plasate 6 comunicate de presă privind tranziția la televiziunea digitală terestră.

Subiectul a fost vizat în peste:

- 50 de știri publicate de instituțiile mass-media;
- pentru Portalul web media-azi.md.
- pentru 3 publicații noi: ale Agenția de știri INTERLIC, Agenția de Presă „INFOTAG” și Portalul web newsmaker.md, Agenția de știri IPN.

Cetățenii Republicii Moldova și reprezentanții Administrațiilor Publice Locale au fost informați despre procesul de tranziție la televiziunea digitală terestră în timpul a 15 vizite în teritoriu a viceministrilor MTIC.

La pct. 4.6. din Planul de acțiuni

Stabilirea sistemului de acces condiționat (codificare), utilizat în cadrul multiplexelor de televiziune digitală terestră.

Dat fiind faptul, că până la moment nu a fost lansat comercial Multiplexul B cu acoperire națională, precum și multiplexele cu acoperire regională, executarea prevederilor acestui punct este prematură (nu sunt cunoscute necesitățile furnizorilor de multiplexe referitor la codificarea serviciilor de programe TV difuzate prin intermediul acestora).

La pct. 5.2. din Planul de acțiuni

Promovarea utilizării armonizate a benzii 694-790 MHz pentru serviciul mobil terestru.

Conferința Mondială pentru Radiocomunicații din 2015 (CMR-15), care s-a desfășurat în noiembrie 2015, a examinat rezultatele cercetărilor privind utilizarea benzii de frecvențe 694-790 MHz de către serviciul mobil terestru.

Republica Moldova, reprezentată de delegația MTIC, pe marginea subiectului în cauză a promovat următoarea poziție:

- 1) Susținerea alocării benzii de frecvențe 694-790 MHz pentru serviciul mobil terestru și identificarea acestei benzi pentru sistemele IMT;
- 2) Protecția exploatării sistemelor de televiziune terestră este asigurată prin Acordul Geneva-06 și Recomandările relevante UIT-R;
- 3) Micșorarea benzii de frecvențe atribuite pentru aplicații SAB/SAP (servicii auxiliare ale audiovizualului/ servicii auxiliare pentru crearea programelor) din 470-790 MHz în 470-694 MHz;

4) Protecția aplicațiilor din serviciul de radionavigație aeronautică (ARNS) conform criteriilor Metodei C4 din raportul Ședinței de pregătire către CMR-15.

CMR-15 a confirmat alocarea benzii de frecvențe 694-790 MHz pentru serviciul mobil, cu excepția mobil aeronautic în banda 694-790 MHz în Regiunea 1.

Rezultatul este în conformitate cu poziția CEPT și cea a Republicii Moldova, respectiv a fost asigurată promovarea utilizării și armonizarea utilizării benzii 694-790 MHz pentru serviciul mobil terestru la nivel european.

Ulterior, MTIC a elaborat și prin scrisoarea nr. 01/1593 din 12.12.2016 a prezentat Comisiei de Stat pentru Frecvențe Radio propuneri privind transpunerea deciziilor stabilite în Actele Finale ale Conferinței Mondiale a Radiocomunicațiilor (WRC-15) a Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor în Tabelul Național de Atribuire a Benzilor de Frecvență al Republicii Moldova, printre care se regăsește și propunerea de atribuire a benzii de frecvențe 694-790 MHz pentru serviciul mobil terestru cu statutul primar.

Pe lângă la acțiunile menționate mai sus, MTIC a elaborat proiectul de hotărâre de Guvern privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 240 din 8 mai 2015 „Pentru aprobarea Programului privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră”, care are drept scop sporirea eficienței utilizării spectrului de frecvențe radio, diminuarea costurilor pentru radiodifuzori și soluționarea problemelor care împiedică realizarea Programului privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră.

În vederea sporirii eficienței utilizării spectrului de frecvențe radio, proiectul de hotărâre de Guvern prevede implementarea standardului de compresie H.265 (MPEG-H), care este cu 40% mai eficient decât MPEG-4, ceea ce va permite difuzarea prin intermediul multiplexului a unui număr mai mare de servicii de programe TV de definiție standard (față de 15 cu compresia MPEG-4 în prezent) și reducerea costurilor de emisie per difuzor. În același context, este prevăzută posibilitatea utilizării a 10 din cele 21 alocări regionale, prin „întinderea” unor din ele (în cazul finalizării cu succes a procesului de coordonare internațională), pentru crearea încă a 2 rețele de televiziune digitală terestră cu acoperire națională, ceea ce va spori interesul pentru frecvențele respective a potențialilor investitori.

Totodată, proiectul de hotărâre de Guvern prevede actualizarea informației privind frecvențele disponibile pentru crearea multiplexelor cu acoperire regională.

Prin scr. MTIC nr. 01/1656 din 26.12.2016, proiectul hotărâre de Guvern a fost prezentat Cancelariei de Stat spre examinare și aprobare în ședință de Guvern.