

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о контроле конституционности п.б) ст.28 Закона о гражданстве
Республики Молдова № 1024-XIV от 2 июня 2000 года
(Обращение № 10а/2015)

№ 24 от 06.10.2015

Мониторул Офичиал № 25-30/4 от 05.02.2016

* * *

Именем Республики Молдова
Конституционный суд в составе:
Александру ТЭНАСЕ, *председатель*,
Аурел БЭЕШУ,
Игорь ДОЛЯ,
Тудор ПАНЦЫРУ, *судьи*,
при участии *секретаря заседания* Алены Балабан,
принимая во внимание обращение, представленное и зарегистрированное 31 марта 2015 года,
рассмотрев указанное обращение в открытом пленарном заседании, учитывая акты и материалы дела,
проведя совещание при закрытых дверях,
выносит следующее постановление.

ПРОЦЕДУРНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Основанием для рассмотрения дела послужило обращение, представленное в Конституционный суд 31 марта 2015 года депутатами Парламента Ионом Касьяном и Валериу Мунтяну в соответствии с положениями п.а) ч.(1) ст.135 Конституции, п.г) ст.25 [Закона о Конституционном суде](#) и п.г) ч.(1) ст.38 [Кодекса конституционной юрисдикции](#), о контроле конституционности п.б) ст.28 [Закона о гражданстве Республики Молдова № 1024-XIV от 2 июня 2000 года](#).

2. Авторы обращения считают, что наделение Министерства информационных технологий и связи компетенцией в области приобретения гражданства вследствие признания нарушает полномочия Президента Республики Молдова по «решению вопросов гражданства», предусмотренные п.с) ст.88 [Конституции](#).

3. Определением Конституционного суда от 2 июня 2015 года, без вынесения решения по существу, обращение было признано приемлемым.

4. В ходе рассмотрения обращения Конституционный суд затребовал мнения Парламента, Президента Республики Молдова и Правительства.

5. В открытом пленарном заседании Конституционного суда обращение поддержал депутат Парламента Ион Касьян. Президент Республики Молдова был представлен начальником общего юридического управления Аппарата Президента Республики Молдова Александром Охотниковым. Правительство было представлено заместителем министра информационных технологий и связи Виталием Тарлевым и начальником юридического управления Министерства информационных технологий и связи Серджиу Боканча. Представитель Парламента не явился на заседание Конституционного суда.

ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА

6. [Законом о гражданстве Республики Молдова № 1024-XIV от 2 июня 2000 года](#) Парламент наделил Министерство информационных технологий и связи полномочиями по рассмотрению заявлений о признании гражданства Республики Молдова.

7. Таким образом, согласно п.б) ст.28 [Закона о гражданстве Республики Молдова № 1024-XIV от 2 июня 2000 года](#) (далее – Закон о гражданстве), Министерство информационных технологий и связи (далее – МИТС) наделено определенными полномочиями в вопросах гражданства, а именно – имеет право рассматривать заявления о приобретении гражданства вследствие признания в соответствии с ч.(2) ст.12 и принимать решения о признании гражданства или об отказе в нем. В отношении лиц, обладающих гражданством другого государства, решение принимается на основании обоснованного заключения Службы информации и безопасности.

ПРИМЕНИМОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

8. Применимые положения [Конституции](#) (М.О., 1994 г., № 1, ст.1):

Статья 17

Гражданство Республики Молдова

«(1) Гражданство Республики Молдова приобретается, сохраняется или утрачивается в соответствии с условиями, предусмотренными органическим законом. [...]»

Статья 88

Иные полномочия

«Президент Республики Молдова осуществляет также следующие полномочия: [...]

с) решает вопросы гражданства Республики Молдова и предоставления политического убежища; [...]»

9. Применимые положения [Закона о гражданстве Республики Молдова № 1024-XIV от 2 июня 2000 года](#) (переопубликован М.О., спец. выпуск от 9 декабря 2005 года):

Статья 10

Основания приобретения гражданства

«(1) Гражданство Республики Молдова приобретается:

- а) по рождению;
- б) вследствие признания;
- в) вследствие усыновления;
- г) путем восстановления в гражданстве;
- д) в порядке натурализации.

(2) Гражданство Республики Молдова может быть приобретено и по основаниям, предусмотренным международными договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова.»

Статья 12

Приобретение гражданства вследствие признания

«(1) Признаются гражданами Республики Молдова лица, приобретшие и сохранившие гражданство Республики Молдова в соответствии с ранее действовавшим законодательством, а также лица, приобретшие гражданство в соответствии с настоящим законом.

(2) Признаются гражданами Республики Молдова лица, изъявившие желание стать гражданами Республики Молдова, а именно:

- а) лица, родившиеся на территории Республики Молдова или имеющие хотя бы одного из родителей, предков, которые родились на данной территории;
- б) лица, которые до 28 июня 1940 года проживали на территории Бессарабии, севера Буковины, округа Херца и МАССР, а также их потомки;
- в) лица, которые были высланы или покинули территорию Республики Молдова начиная с 28 июня 1940 года, а также их потомки;
- г) лица, которые до 23 июня 1990 года законно и постоянно проживали на территории Республики Молдова и продолжают проживать в настоящее время.»

Статья 28
Полномочия Министерства информационных технологий
и связи и подведомственных ему органов

«Министерство информационных технологий и связи и подведомственные ему органы:

а) принимают от лиц, законно и постоянно проживающих на территории Республики Молдова, в порядке, предусмотренном настоящим законом, заявления по вопросам приобретения гражданства Республики Молдова в порядке натурализации и по вопросам восстановления в гражданстве Республики Молдова, проверяют представленные документы, собирают данные о заявителях, составляют информационную справку и вместе с заключениями Министерства внутренних дел и Службы информации и безопасности и заявлением ходатайствующего лица направляют их Президенту Республики Молдова для принятия решения;

б) рассматривают заявления по вопросам приобретения гражданства вследствие признания в соответствии с частью (2) статьи 12 и принимают решение о признании гражданства или об отказе в нем. В случае лиц, обладающих гражданством другого государства, решение принимается в соответствии с обоснованным заключением Службы информации и безопасности;

в) определяют принадлежность или отсутствие принадлежности лиц к гражданству Республики Молдова;

г) представляют Президенту Республики Молдова обоснованные предложения о лишении гражданства Республики Молдова;

д) выдают документы, подтверждающие приобретение или утрату гражданства Республики Молдова;

е) ведут учет лиц, которые приобрели или утратили гражданство Республики Молдова;

ж) выполняют указы и решения Президента Республики Молдова по вопросам гражданства и выдают соответствующие акты;

з) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством.»

10. Соответствующие положения Всеобщей декларации прав человека (ратифицированной Республикой Молдова [Постановлением Парламента № 217-XII от 28 июля 1990 года](#), *Veștile*, 1990, № 8, ст.233):

Статья 15

«1. Каждый человек имеет право на гражданство.

2. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.»

11. Соответствующие положения [Европейской конвенции о гражданстве, заключенной в Страсбурге 6 ноября 1997 года](#) (ратифицированной Республикой Молдова [Постановлением Парламента № 621-XIV от 14 октября 1999 года](#), М.О., 1999 г., № 120-122, ст.583):

Статья 3

Компетенция государства

«1. Каждое государство определяет в соответствии со своим законодательством, кто является его гражданами.

[...]»

Статья 6

Приобретение гражданства

«[...]

3. Каждое государство-участник предусматривает в своем внутреннем законодательстве возможность приобретения гражданства лицами, на законном основании постоянно проживающими на его территории. При определении условий приобретения

гражданства оно не должно предусматривать период проживания, превышающий десять лет перед подачей заявления.

[...]

Статья 10

Рассмотрение заявлений

«Каждое государство-участник обеспечивает рассмотрение заявлений, касающихся приобретения, сохранения, утраты, восстановления или легализации его гражданства, в разумные сроки.»

Статья 11

Решения

«Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы решения, касающиеся приобретения, сохранения, утраты, восстановления или легализации его гражданства, содержали письменное изложение оснований.»

ВОПРОСЫ ПРАВА

12. Из содержания обращения Конституционный суд заключает, что оно, по сути, касается полномочий МИТС в вопросах приобретения гражданства вследствие признания.

13. Таким образом, обращение касается института гражданства, в частности – оснований и порядка приобретения гражданства, а также компетентных органов в вопросах предоставления гражданства Республики Молдова.

А. ПРИЕМЛЕМОСТЬ ОБРАЩЕНИЯ

14. В определении от 2 июня 2015 года Конституционный суд отметил, что на основании п.а) ч.(1) ст.135 [Конституции](#), п.а) ч.(1) ст.4 [Закона о Конституционном суде](#) и п.а) ч.(1) ст.4 [Кодекса конституционной юрисдикции](#), обращение о контроле конституционности п.б) ст.28 [Закона о гражданстве Республики Молдова № 1024-XIV от 2 июня 2000 года](#) относится к компетенции Конституционного суда.

15. Положения п.г) ст.25 [Закона о Конституционном суде](#) и п.г) ч.(1) ст.38 [Кодекса конституционной юрисдикции](#) наделяют депутата Парламента правом обращения в Конституционный суд.

16. Конституционный суд отмечает, что прерогатива, которой он наделен положениями п.а) ч.(1) ст.135 [Конституции](#), предполагает установление соотношения между оспариваемыми нормами и текстом [Конституции](#), с учетом принципа ее верховенства.

17. Конституционный суд подчеркивает, что объектом конституционного контроля является п.б) ст.28 [Закона о гражданстве Республики Молдова](#), которая предусматривает полномочия МИТС в вопросах приобретения гражданства вследствие признания.

18. Конституционный суд отмечает, что оспариваемые положения ранее не составляли объект конституционного контроля.

19. Таким образом, Конституционный суд заключает, что не существует никаких оснований для отклонения обращения как неприемлемого или для прекращения производства по делу в соответствии с положениями статьи 60 [Кодекса конституционной юрисдикции](#).

20. Для прояснения соответствия оспариваемых положений конституционным нормам, Конституционный суд будет исходить, в частности, из положений ст.17 и п.с) ст.88 [Конституции](#), а также из своей предыдущей практики.

В. СУЩЕСТВО ДЕЛА

I. Предполагаемое нарушение ст.17 и п.с) ст.88 [Конституции](#)

21. Оспариваемые положения должны быть рассмотрены в соответствии со ст.17 [Конституции](#), согласно которой:

«(1) Гражданство Республики Молдова приобретается, сохраняется или утрачивается в соответствии с условиями, предусмотренными органическим законом.

[...].»

22. Также авторы обращения полагают, что подвергаемые конституционному контролю положения вступают в противоречие со п.с) ст.88 [Конституции](#), согласно которой:

«Президент Республики Молдова осуществляет также следующие полномочия:

[...]

с) решает вопросы гражданства Республики Молдова и предоставления политического убежища;

[...].»

1. Аргументы авторов обращения

23. По мнению авторов обращения, рассмотрение министерством заявлений о приобретении гражданства вследствие признания нарушает положения п.с) ст.88 [Конституции](#).

24. Авторы обращения считают, что принятие любого решения о предоставлении гражданства или об отказе в таковом означает принимать «решения» по заявлениям о приобретении гражданства, отнесенные Конституцией к исключительной компетенции Президента Республики Молдова, в результате чего оспариваемые положения ограничивают полномочия Президента страны в этой области.

2. Аргументы властей

25. Согласно мнению Президента Республики Молдова, изложенному в письменной форме, оспариваемая норма не противоречит [Конституции](#), потому как в полномочия Президента входит решение вопросов о приобретении гражданства в порядке натурализации и восстановления в гражданстве.

26. Являясь центральным специализированным органом в области регистрации населения, МИТС дает заключение, которым только констатирует, что лицо может быть признано гражданином Республики Молдова на основании соответствующих документов.

27. Кроме того, в представленном мнении отмечается, что при приобретении молдавского гражданства по рождению, вследствие признания или усыновления нет необходимости в том, чтобы лицо присягнуло на верность Республике Молдова, в случае же предоставления гражданства в порядке натурализации или восстановления в гражданстве, что относится к полномочиям Президента страны, принесение присяги является обязательным.

28. В представленном мнении Правительство отмечает, что предоставление гражданства путем признания является волевым актом государства, которым подтверждается принадлежность гражданина к Республике Молдова. В то же время подтверждение признания гражданства носит административный характер, осуществляется по упрощенной процедуре и в короткие сроки, и не требует издания указа Президентом Республики Молдова.

3. Оценка Конституционного суда

3.1. Общие принципы

3.1.1. Исключительное право государства в области гражданства

29. Конституционный суд отмечает, что в демографической плоскости основным компонентом государства является гражданин, который, по сравнению с другими элементами населения, приобретает свой особый статус через правовой институт гражданства. Так, гражданство обозначает правовую связь между лицом и государством.

30. В [Постановлении № 14 от 19 марта 2002](#) года Конституционный суд установил:

«[...] гражданство Республики Молдова выражает принадлежность лица к молдавскому государству. Однако это не является простым отношением „принадлежности“. Гражданство определяет личность и является правовой ситуацией,

вытекающей из устойчивой связи физического лица с государством, которая характеризуется совокупностью прав и взаимных обязанностей, предусмотренных Конституцией и другими законами. **Гражданство является исключительно вопросом государства.** Это вытекает из конституционных и законодательных положений, согласно которым установление прав и обязанностей граждан, порядок получения и лишения гражданства является исключительным атрибутом государства.[...]

31. Конституционный суд отмечает, что гражданство находит свое правовое регулирование в [Конституции](#) и других законодательных актах, а также в международных актах, таких как Всеобщая декларация прав человека и Европейская конвенция о гражданстве.

32. В связи с этим Конституционный суд напоминает, что согласно ст.17 [Конституции](#): «Гражданство Республики Молдова приобретается, сохраняется или утрачивается в соответствии с условиями, предусмотренными органическим законом.»

33. В то же время ст.88 [Высшего закона](#) наделяет Президента Республики Молдова одним из основных полномочий в осуществлении государственной власти, а именно решать вопросы гражданства Республики Молдова.

34. Конституционный суд отмечает, что статус гражданина позволяет лицу быть полноправным обладателем основных прав и свобод, гарантированных всеми государственными механизмами управления.

35. Являясь обладателями демократических прав и свобод, граждане имеют и определенные основные обязанности. Статус гражданина предполагает преданность и верность интересам народа, а также исполнение всех обязанностей, закрепленных в [Конституции](#) и в других законах.

36. При этом Конституционный суд напоминает, что статус гражданина, приобретенный однажды, не может быть отозван государством кроме как в исключительных случаях.

37. Конституционный суд отмечает, что в любом демократическом государстве статус гражданина признается как неизменность. Всеобщая декларация прав человека в ст.15 прямо провозглашает, что «никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.»

3.1.2. Способы приобретения гражданства

38. Подчеркивая, что вопросы гражданства относятся к исключительной компетенции государства, Конституционный суд отмечает, что государство обладает суверенным правом определять законодательством как способы, так и порядок предоставления гражданства.

39. Это право государства закреплено и в ч.(1) ст.3 [Европейской Конвенции о гражданстве](#), предусматривающей, что «каждое государство определяет в соответствии со своим законодательством, кто является его гражданами.»

40. Конституционный суд отмечает два основных способа приобретения гражданства, обозначенных в правовой доктрине: *по рождению* и *в порядке натурализации* (или по заявлению).

41. В приобретении гражданства по рождению, основанного на факте рождения лица, известны два принципа: право крови (*ius sanguinis*), или кровного родства, и право почвы (*ius soli*).

42. Применяя принцип *права крови*, государство имеет возможность предоставлять свое гражданство ребенку, у которого хотя бы один из родителей на момент его рождения является гражданином страны. Этот принцип не требует, чтобы оба родителя обладали одинаковым гражданством.

43. Принцип *права крови* обобщает права государств, из которых эмигрируют люди: закреплением данного принципа преследуется цель передачи гражданства родителей ребенку, рожденному на территории другого государства.

44. Данный способ приобретения гражданства признан самым распространенным, основанным на неоспоримом факте кровного родства между детьми и их родителями, и принадлежности к государству, гражданами которого являются родители.

45. Так, [Европейская Конвенция о гражданстве](#) (ст.6) требует, чтобы государства-участники признавали своими гражданами детей, рожденных от родителей – граждан этих государств.

46. Другим связующим элементом в приобретении гражданства является принцип *права почвы*, в данном случае имеет значение место рождения лица.

47. В большинстве случаев при применении права почвы государство располагает определенной свободой усмотрения, имея право не признавать гражданами лиц, рожденных на его территории, если они не остаются лицами без гражданства (за исключением детей, найденных на его территории).

48. Конституционный суд отмечает, что критерием разграничения этих способов является форма волеизъявления лица в приобретении статуса гражданина и заключается в дискреционном праве государства предоставлять или признавать этот статус.

3.2. Применение принципов при рассмотрении настоящего дела

3.2.1. Способы приобретения гражданства Республики Молдова

49. Принимая во внимание положения ч.(1) ст.17 [Конституции](#), согласно которым вопросы гражданства Республики Молдова регламентируются органическим законом, Парламент принял [Закон о гражданстве Республики Молдова № 1024-XIV от 2 июня 2000](#), который устанавливает правовую основу отношений, связанных с гражданством Республики Молдова.

50. Закон о гражданстве в ст.10 предусматривает пять оснований для приобретения гражданства, а именно: а) по рождению; б) **вследствие признания**; с) вследствие усыновления; d) путем восстановления в гражданстве; е) в порядке натурализации.

51. Как ранее указал Конституционный суд, первые три способа приобретения гражданства (по рождению, вследствие признания и вследствие усыновления) основываются на критерии рождения или аналогичных критериях, как, например, усыновление. На основании представленных документов лица просят выдачу документов, удостоверяющих личность и подтверждающих гражданство Республики Молдова.

52. Приобретение гражданства путем восстановления в гражданстве и в порядке натурализации отличается тем, что на момент подачи заявления о предоставлении гражданства лица не имеют статуса гражданина, в большинстве случаев они являются либо были гражданами другого государства и желают получить гражданство Республики Молдова, обращаясь к компетентным органам с просьбой решить данный вопрос.

53. Изучив основания для приобретения гражданства, Конституционный суд отмечает, что в законе используются разные термины. Так, в ст.11 [Закона о гражданстве](#) в случае приобретения гражданства по рождению используется синтагма «является гражданином», а в ст.12, регламентирующей приобретение гражданства вследствие признания, законодатель прибегнул к синтагме «признаются гражданами».

54. Другая юридическая терминология была использована законодателем в случае восстановления в гражданстве (ст.16) и приобретения гражданства путем натурализации (ст.17), а именно «*может быть* восстановлено» и «*может быть* предоставлено на основании заявления».

55. Исходя из вышеизложенного, Конституционный суд отмечает, что только восстановление в гражданстве и натурализация предполагают дискреционное право государства в лице Президента Республики Молдова предоставлять или отказать в гражданстве, на основании конституционной нормы о «решении вопросов гражданства Республики Молдова».

3.2.2. Порядок приобретения гражданства вследствие признания

56. Конституционный суд отмечает, что приобретение гражданства Республики Молдова вследствие признания является одним из способов, посредством которых, на основании документов гражданского состояния, подтверждается статус гражданина.

57. Так, ч.(1) ст.12 [Закона о гражданстве](#) предусматривает, что признаются гражданами Республики Молдова лица, приобретшие и сохранившие гражданство Республики Молдова в соответствии с ранее действовавшим законодательством, а также лица, приобретшие гражданство в соответствии с настоящим законом.

58. Таким образом, согласно ч.(2) ст.12 данного закона, признаются гражданами Республики Молдова лица, изъявившие желание стать гражданами Республики Молдова, а именно: *а) лица, родившиеся на территории Республики Молдова или имеющие хотя бы одного из родителей, предков, которые родились на данной территории; б) лица, которые до 28 июня 1940 года проживали на территории Бессарабии, севера Буковины, округа Херца и МАССР, а также их потомки; в) лица, которые были высланы или покинули территорию Республики Молдова начиная с 28 июня 1940 года, а также их потомки; д) лица, которые до 23 июня 1990 года законно и постоянно проживали на территории Республики Молдова и продолжают проживать в настоящее время.*

59. В отличие от восстановления в гражданстве, приобретение гражданства вследствие признания представляет собой получение гражданства лицом, имевшим и утратившим гражданство по независящим от него обстоятельствам, без подачи личного заявления и вынесения административного акта. Данный способ приобретения гражданства также называется реинтеграцией или репатриацией.

60. Суть института признания гражданства состоит в том, что государство может восстановить гражданство лицам, которые имели право на него в силу определенных политико-правовых обстоятельств или потеряли его в результате исторических обстоятельств (изменения границ государства, депортации и др.).

61. Конституционный суд отмечает, что этот путь приобретения гражданства только восстанавливает историческую истину, подтвержденную свидетельством о рождении, выданным ранее лицу властями.

62. Согласно п.б) ст.28 [Закона о гражданстве](#), МИТС наделено полномочиями «рассматривать заявления по вопросам приобретения гражданства вследствие признания».

63. Конституционный суд подчеркивает, что полномочия МИТС, которыми оно было наделено органическим законом, носят технический характер, так как, с точки зрения процедуры, *решение Министерства является лишь констатацией того*, что лицо может быть признано гражданином Республики Молдова на основании подтверждающих документов.

64. Исходя из положений ст.12 [Закона о гражданстве](#), МИТС обязано проверить достоверность представленных документов, подтверждающих, что ранее лицо обладало гражданством, вынести заключение по этому поводу и выдать документы, подтверждающие гражданство лица. В данном случае понятие «признание» означает подтверждение или установление соответствия факта, известного ранее.

65. Таким образом, действия МИТС не приравниваются к разрешению по существу заявления о предоставлении гражданства.

66. При этом Конституционный суд напоминает, что заявитель может обжаловать в судебную инстанцию акт МИТС об отклонении заявления о предоставлении гражданства вследствие признания.

67. Конституционный суд отмечает, что толкование нормы, содержащейся в п.с) ст.88 [Конституции](#), в смысле передачи Президенту Республики Молдова всех дел, связанных с предоставлением гражданства, включая и путем «признания», означало бы издавать указ и в случае предоставления гражданства вследствие «рождения» или «усыновления».

68. Конституционный суд отклоняет аргументы авторов обращения о схожести данной ситуации с ситуациями, рассмотренными Конституционным судом в

[Постановлении № 11 от 30 октября 2012](#) года. В указанном Постановлении Конституционный суд подверг конституционному контролю положения [Закона о гражданстве](#), касающиеся предоставления гражданства Республики Молдова в порядке натурализации.

69. Конституционный суд подчеркивает, что в силу характера и статуса должности Президента Республики Молдова в полномочия Президента в области гражданства входят вопросы, предполагающие осуществление суверенного и дискреционного права государства предоставлять гражданство в порядке натурализации и восстановления. В этих случаях Президент издает указ о предоставлении гражданства Республики Молдова.

70. Конституционный суд обращает внимание, что при рождении, признании и усыновлении только подтверждается принадлежность лица к гражданству Республики Молдова на основании соответствующих документов и в соответствии с упрощенной административной процедурой, без необходимости издания указа Президентом.

71. Учитывая вышеизложенное, Конституционный суд отмечает, что в рассматриваемом случае МИТС на основании представленных документов только констатирует существующий факт, не располагая дискреционным правом предоставлять, если выполнены все требования закона, или не предоставлять гражданство, из чего следует, что оспариваемые положения не нарушают полномочий Президента Республики Молдова в области гражданства, предусмотренных п.с) ст.88 [Конституции](#).

На основании ст.140 [Конституции](#), ст.26 [Закона о Конституционном суде](#), ст.6, 61, п.а) ст.62 и ст.68 [Кодекса конституционной юрисдикции](#) Конституционный суд

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. *Считать необоснованным* обращение депутатов Парламента Республики Молдова Иона Касьяна и Валериу Мунтяну.

2. *Признать конституционным* п.б) ст.28 [Закона о гражданстве Республики Молдова № 1024-XIV от 2 июня 2000 г.](#)

3. Настоящее постановление является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «*Monitorul Oficial al Republicii Moldova*».

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА Александру ТЭНАСЕ

№ 24. Кишинэу, 6 октября 2015 г.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Постановлением № 24 от 6 октября 2015 года Конституционный суд подверг конституционному контролю положения п.б) ст.28 Закона о гражданстве Республики Молдова № 1024-XIV от 2 июня 2000 года (далее – Закон о гражданстве).

Данным постановлением Конституционный суд признал конституционными положения п.б) ст.28 [Закона о гражданстве](#), которые устанавливают полномочия Министерства информационных технологий и связи по рассмотрению заявлений о *признании* гражданства.

Конституционный суд пришел к выводу, что при рассмотрении заявлений о признании гражданства Министерство информационных технологий и связи только **констатирует существующий факт** на основании представленных документов, **не располагая** дискреционным правом предоставлять, если выполнены все требования закона, или не предоставлять гражданство, из чего следует, что оспариваемые положения не нарушают полномочий Президента Республики Молдова в области гражданства, предусмотренных п.с) ст.88 [Конституции](#).

В ходе проверки полного текста [Закона о гражданстве](#) Конституционный суд выявил ряд неясностей и расхождений.

Так, Конституционный суд установил, что ч.(2) ст.12 [Закона о гражданстве](#), в которой перечисляются категории лиц, имеющих право просить предоставления гражданства вследствие признания, не определяет исчерпывающим образом категории лиц по нисходящей линии.

Конституционный суд обращает внимание, что ст.10 закона устанавливает пять оснований для приобретения гражданства (по рождению, вследствие признания, вследствие усыновления, путем восстановления в гражданстве, в порядке натурализации), однако в некоторых последующих положениях закона, наряду с другими основаниями, используется общий термин «*приобретение гражданства*», что вносит разноречивость в законе.

Конституционный суд отмечает, что Президент Республики Молдова рассматривает только заявления о приобретении гражданства в порядке *натурализации* и о *восстановлении* в гражданстве, несмотря на это, ст.33 закона устанавливает, что «Заявление по вопросам **приобретения** гражданства или **восстановления** в гражданстве Республики Молдова адресуется Президенту Республики Молдова». Ошибочно используя общий термин «*приобретение*», законодатель внес путаницу, так как в случаях **приобретения** гражданства по *рождению*, вследствие *признания* и *усыновления* нет необходимости в подаче заявления на имя Президента Республики Молдова.

В ст.27 закона, устанавливающей полномочия Президента в области гражданства, также используются общие термины. Так, данная норма предусматривает, что Президент издает указы в случаях «**предоставления**, восстановления, лишения гражданства и выхода из гражданства Республики Молдова».

Анализируя положения ст.27 и 33 закона, является неясным, в каких случаях идет речь о «предоставлении» гражданства и в каких – о «приобретении» гражданства.

Конституционный суд обращает внимание Парламента на необходимость обеспечения единообразного регулирования оснований приобретения гражданства, с учетом ответственного органа.

В свете вышеуказанного необходимо привести в соответствие и предписания Положения о порядке приобретения и утраты гражданства Республики Молдова, утвержденного [Постановлением Правительства № 197 от 12 марта 2001 года](#).

Руководствуясь положениями ст.28¹ [Закона о Конституционном суде](#), Конституционный суд просит Парламент рассмотреть настоящее представление и сообщить о результатах его рассмотрения в срок, предусмотренный законом.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Александр ТЭНАСЕ